

2. Основы обеспечения обороны и военной безопасности Российской Федерации

Национальная безопасность Российской Федерации. Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты РФ: оборона и военная безопасность страны. Вызовы и угрозы военной безопасности Российской Федерации. Основные направления военной политики Российской Федерации. Правовые основы обеспечения военной безопасности Российской Федерации.

Основные понятия:

национальная безопасность, военная безопасность, оборона, военная угроза, военная политика, правовое регулирование обеспечения обороны и военной безопасности

Каждому из нас памятли знаковые события военной истории, связанные с героической обороной древних городов Руси от татаро-монгольской орды, нашествия тевтонских рыцарей, шведских, польских и французских завоевателей. В годы Великой Отечественной войны беспримерная стойкость бойцов и командиров Красной армии, оборонявших Москву, Сталинград, Севастополь, Ленинград и другие города от вторжения войск фашистской Германии, позволили советскому народу не только выжить, но и одержать Великую победу! С тех пор понятия *оборона и военная безопасность* стали неотъемлемой частью стратегии национальной безопасности Российской Федерации, определяющей направления внешней и внутренней политики страны.

Во все времена - *защита Отечества* являлась важнейшей функцией общества и российского государства. Обеспечение обороноспособности и военной безопасности стало ведущим национальным интересом и стратегическим приоритетом политики РФ. Понятие «защита Отечества» носит системный, комплексный характер. Она включает, объединённую единым замыслом, совокупность скоординированных политических, военных, социально-экономических, организационно-правовых, информационных и иных мер, направленных на обеспечение обороноспособности и военной безопасности страны.

Народная мудрость гласит:
Кто за Родину горой, тот и герой!
Смело иди в бой, Родина за тобой!
Родина — мать, умей за нее постоять!
Если народ един, он непобедим!

Национальная безопасность Российской Федерации. Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты РФ: оборона и военная безопасность

В современном конфликтном и противоречивом мире поддержание оптимальных условий мирного существования и развития Российской Федерации осуществляется посредством обеспечения национальных интересов и реализации стратегических приоритетов общества и государства. В их числе такие основополагающие, жизненно-важные государственные основы как защита суверенитета РФ, конституционного строя, сохранение политической и территориальной целостности страны. Их обеспечение невозможно без создания надежной системы обеспечения обороны и военной безопасности страны. В условиях нарастающих военно-политических вызовов и угроз Россия проводит политику ядерного сдерживания потенциального агрессора и укрепления *обороноспособности* государства.

В этих целях в Российской Федерации сформирована система государственных органов, сил, средств и мер обеспечения *национальной безопасности*. Ее миссия состоит в выявлении и оперативном реагировании на вызовы и угрозы военной безопасности страны. Основные цели и задачи государственной политики в области обеспечения национальной безопасности РФ сформулированы в *Стратегии национальной безопасности* РФ, утвержденной указом Президента РФ № 400 (2021 г.) и Федеральном законе «О безопасности» ФЗ-№ 390 (2010 г.).

В указанных документах сформулировано понятие **«национальная безопасность»**, под которым понимается *«состояние защищенности национальных интересов РФ от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны»*. Объективно значимые потребности личности, общества и государства в сфере обороны и военной безопасности являются ведущими *национальными интересами* РФ. Важнейшие направления политики обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития РФ выступают в качестве *стратегических национальных приоритетов* РФ.

Оборона государства — это система политических, социально-экономических, организационно-правовых, военных и иных мер по

подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации от вызовов и угроз национальной безопасности.

Таким образом понятия «оборона» и «военная безопасность» взаимосвязаны, имеют как сходные черты, так и отличия. Их содержание, цели и задачи сформулированы в документах стратегического планирования Российской Федерации. Они осуществляются в соответствии с Конституцией РФ, Военной доктриной РФ, «Основами политики РФ в области стратегического сдерживания» и иными федеральными законами РФ и нормативными правовыми актами⁵. Их объединяет вхождение в группу базовых национальных интересов и приоритетов. Они формируют механизм их правового регулирования и систему государственных мер обеспечения обороны и военной безопасности. В то же время «военная безопасность» - специальный вид национальной безопасности РФ, более широкое комплексное понятие, чем «оборона», которая является его важной основной частью.

Под военной безопасностью Российской Федерации понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризующееся отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять⁶.

В целях обеспечения военной безопасности в РФ создана система уполномоченных органов власти РФ и применяемых ими мер, сил и средств. Ее структура, содержание и функционирование направлены на решение следующих основных задач:

- прогнозирование, анализ и оценку военно-политической обстановки;
- определение основных направлений военной политики государства и стратегическое (военное) планирование;
- правовое регулирование в области обеспечения военной безопасности;
- строительство, подготовку и поддержание готовности Вооружённых Сил Российской Федерации;
- разработку и совершенствование систем управления национальной обороной страны;
- производство и совершенствование вооружения, военной и специальной техники;
- развитие отечественной науки, технологий и техники, а также национальной системы образования в интересах обороны и военной безопасности страны;
- международное сотрудничество, стратегическое партнёрство в целях обеспечения национальной и международной безопасности и иные мероприятия.

⁵ <https://bigenc.ru/c/federal-nyi-zakon-f70349>

⁶ <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70730556/>

В целях обеспечения военной безопасности устанавливаются *воинская обязанность* граждан, создаётся военная организация государства, основу которой составляют *Вооружённые Силы Российской Федерации* (ВС РФ), которые играют ведущую роль в обеспечении военной безопасности Российской Федерации. Для выполнения специальных задач обеспечения обороны страны привлекаются *специальные воинские формирования* федеральных органов исполнительной власти РФ: (Федеральной службы войск национальной гвардии, Федеральной службы безопасности, Министерства по делам гражданской обороны, защиты территорий и ликвидации последствий ЧС, Военной прокуратуры и Следственного комитета).

Общее руководство системой обеспечения военной безопасности осуществляют *Президент Российской Федерации – Верховный главнокомандующий* Вооружёнными Силами страны и возглавляемый им *Совет безопасности Российской Федерации*. Координацию деятельности органов РФ в сфере военной безопасности осуществляет *Министерство обороны* Российской Федерации и созданный в его структуре *Национальный центр управления обороной*.

В практической реализации указанных стратегических национальных приоритетов Россия традиционно отдаёт предпочтение политическим, дипломатическим, экономическим и иным *не военным мерам, и средствам*.

В то же время национальные интересы страны с учетом угроз ее национальной безопасности требуют наличия военной мощи, достаточной для ее обороны.

Вызовы и угрозы военной безопасности Российской Федерации

Современные международные отношения государств характеризуются политической нестабильностью, наличием серьезных противоречий, разрешаемых в гибридных формах военных конфликтов. Объективной реальностью жизнедеятельности стран мира стало существование в условиях многочисленных *военных вызовов и угроз* их национальной безопасности.

Военная угроза представляет собой совокупность условий и факторов военно-политического характера, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба безопасности России в сфере обороны. Под *военной угрозой* понимается состояние межгосударственных отношений, характеризующее реальной политикой, направленной на разжигание военного конфликта, высокой степенью готовности какого-либо государства (группы государств), террористических организаций к применению военной силы. Источники военных угроз классифицируются на *внутренние, внешние и трансграничные*.

Внутренние источники угроз – это преступная деятельность организаций (отдельных лиц) в Российской Федерации, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дезорганизацию функционирования органов государственной власти, важных государственных и военных объектов и информационной инфраструктуры;

нарушение суверенитета, единства и территориальной целостности государства; подрыв исторических, духовных и патриотических основ общества в сфере защиты Отечества.

Внешние источники угроз - враждебный политический курс недружественных стран в отношении России; наращивание силового потенциала НАТО⁷ и ее военной инфраструктуры у российских границ; создание и распространение современных вооружений и средств массового поражения, а также развёртывание систем стратегической противоракетной обороны, подрывающих глобальную стабильность и нарушающих сложившееся соотношение неядерных систем высокоточного оружия; наличие очагов и эскалация вооружённых конфликтов на сопредельных с Российской Федерацией территориях.

Трансграничные источники угроз направлены извне на активизацию в РФ внутреннего протестного потенциала, оказание ему организационной, материальной, информационной и иной поддержки. К ним относятся: международная организованная преступность, терроризм, наркобизнес; торговля оружием и людьми, незаконная миграция; создание вооружённых формирований с целью их переброски на территорию Российской Федерации; поддержка из-за рубежа подрывных сепаратистских, националистических или религиозных экстремистских группировок.

Современный уровень военно-политического противостояния характеризуется появлением *новых региональных угроз* военной безопасности России в форме *опосредованного участия* стран-членов НАТО в военном конфликте на территории Украины. В целях «демилитаризации и денацификации» этой страны Российская Федерация проводит *специальную военную операцию* (СВО) и осуществляет комплекс мер *стратегического*, в том числе *ядерного сдерживания* реальных и потенциальных противников.

Основные направления военной политики Российской Федерации

Военная политика Российской Федерации выступает как объективная реакция государства на глобальную тенденцию роста *военных угроз*: войн и военных конфликтов, появления новых региональных центров военно-политической напряженности, обострения вооруженной борьбы за ресурсы, рынки и сферы влияния. Эти факторы международной военно-политической обстановки определяют современные направления *внешней и внутренней политики* России.

Приоритетными *целями* военной политики Российской Федерации являются осуществление комплекса политико-дипломатических мер направленных на: стратегическое сдерживание вероятного противника, предотвращение военных конфликтов и совершенствование военной организации, форм и методов применения Вооруженных Сил РФ в случае потенциальной (реальной) военной агрессии.

⁷ НАТО - Организация Североатлантического договора, Североатлантический Альянс — военно-политический блок, объединяющий большинство стран Европы, США и Канаду (всего 32 государства).

В современный период Россия, в силу исторических, геополитических, социально-экономических и духовных особенностей национального развития в своей политике ориентирована на укрепление собственной *военной силы*, достаточной для эффективной обороны и обеспечения военной безопасности страны. В число приоритетов военной политики РФ входят следующие меры: поддержание в мире военно-стратегического паритета; создание потенциала оборонной достаточности; проведение политики ядерного сдерживания вероятного агрессора; заключение международных договоров о коллективной безопасности и вступление в военные союзы с дружественными государствами (СНГ, ОДКБ) и др.

Приоритетные направления, меры и средства военной политики РФ определяются органами власти РФ на основе мониторинга и анализа вызовов и угроз военной безопасности, а также положений Стратегии национальной безопасности, Военной и Военно-морской доктрин РФ. В процессе выработки и реализации мер оборонной политики участвуют уполномоченные органы: *законодательной власти РФ* (Федеральное собрание РФ); *исполнительной власти России* (Президент РФ, Правительство РФ, МИД, СВР, МО, ФСБ и другие министерства и ведомства РФ), а также *судебной власти* (Конституционный суд и Верховный суд РФ).

Особое внимание государства в процессе осуществления *военной политики* Российской Федерации направлено на решение следующих приоритетных *задач*:

- оперативное выявление и анализ военных вызовов и угроз; совершенствование системы военного планирования, своевременный учет тенденций изменения характера современных войн и вооруженных конфликтов;
- разработка и реализация политических, дипломатических, военных, экономических, информационных и иных мер, направленных на поддержание на достаточном уровне потенциала ядерного сдерживания; обеспечение готовности к боевому применению Вооруженных Сил РФ; защита национальных интересов и граждан Российской Федерации за рубежом;
- наращивание и оптимизация оборонного потенциала, оснащение Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований современным вооружением, военной и специальной техникой; своевременное обновление и поддержание военно-технического потенциала военной организации государства;
- обеспечение технологической независимости оборонно-промышленного комплекса (ОПК), его инновационное развитие, сохранение лидерства в разработке и производстве новых образцов (комплексов, систем) вооружений, военной и специальной техники;
- подготовка экономики Российской Федерации к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и населения в военное время;

- совершенствование подготовки и обучение кадрового состава ВС РФ, поддержание на высоком уровне морально-политического и психологического состояния личного состава, правопорядка и воинской дисциплины в Вооруженных Силах страны;
- военно-патриотическое воспитание и подготовка к военной службе граждан РФ на основе сохранения и развития традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- улучшение условий военной службы, повышение уровня социальной защищенности военнослужащих и членов их семей, граждан, уволенных с военной службы.

Правовые основы обеспечения военной безопасности Российской Федерации

Важную роль в правовом регулировании военной безопасности Российской Федерации играют нормы права. В созданной системе *органов и мер* обеспечения военной безопасности особое место занимают *правовые меры*, которые формируют ее *правовую основу*.

Правовую основу обеспечения обороны страны и военной безопасности Российской Федерации составляют *Конституция Российской Федерации (1993, 2020 гг.)*, *федеральные законы РФ: «Об обороне» (1996); «О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ» (1997 г.); «О воинской обязанности и военной службе» (1998 г.); «О гражданской обороне» (1998); «О статусе военнослужащих» (1998); «О безопасности» (2010 г.) и др. нормативные правовые акты.*

В целях реализации указанных законов приняты *документы стратегического планирования и оперативного реагирования* на вызовы и угрозы безопасности РФ: *Военная доктрина РФ (2012), Военно-морская доктрина (2021 г.), Стратегия национальной безопасности РФ (2021 г.), Основы политики РФ в области ядерного сдерживания (2024), Концепция внешней политики РФ (2022 г.) и др. документы.*

Основные положения федеральных законов актуализируются в ведомственных нормативных правовых актах РФ. В совокупности они образуют *систему правового регулирования* обеспечения обороны страны, военной безопасности, организации Вооруженных Сил и военной службы Российской Федерации. Данная система динамично развивается, адекватно реагируя на изменения в военной-политической обстановке в мире и России.

Важной подсистемой правового регулирования обеспечения военной безопасности РФ выступают *нормативные правовые акты* (указы президента РФ, постановления правительства РФ, уставы, приказы, инструкции, правила, рекомендации министерств и ведомств РФ), которые принимаются высшими органами исполнительной власти РФ. В них содержатся механизмы их практической реализации, развивающие общие принципы и положения федеральных законов РФ, применительно к конкретным задачам обеспечения военной безопасности страны и особенностям организации деятельности ВС РФ.

Совокупность специальных федеральных законов и нормативных правовых актов входит в *систему правового обеспечения* военной безопасности РФ, которая выступает *основой отрасли «военное право»*. *Военное право* – это система, установленных государством, правовых норм, закрепляющих принципы и формы устройства вооружённых сил, регулирующих отношения личности, общества и государства в области их строительства и жизнедеятельности, определяющих права, обязанности и ответственность военнослужащих, военнообязанных и других субъектов правоотношений в области военного дела.

Действие норм военного права классифицируются.

- *Во времени*. В мирное (военное) время, и в особые периоды.
- *В пространстве*.

На всей *территории РФ*: осуществление призыва (увольнения со службы), мобилизации, организация военной службы, объявление военного положения и др.

В *отдельных регионах и местностях РФ*: введение особых правовых режимов: режим проведения специальной военной операции (СВО), режимы контртеррористической операции (КТО) и чрезвычайной ситуации (ЧС), режим военного времени.

За рубежом (участие военнослужащих РФ в СВО, в составе миротворческих миссий ООН, дипломатических представительств РФ (военные атташаты посольств)).

- *По кругу субъектов правоотношений*.

Государство (органы власти и управления всех уровней, ВС РФ);
гражданское общество (общественные организации);

граждане России (в том числе, иностранцы и лица без гражданства).

Военные нормы права при введении особых правовых режимов могут временно ограничивать права и свободы граждан, а также приостанавливать деятельность организаций любых форм собственности в определенных местностях. В соответствии с законодательством РФ допускается: проведение мобилизации населения для участия в территориальной обороне, привлечение граждан к выполнения различных трудовых мероприятий; реквизиция имущества; введение цензуры в СМИ, блокирование сети интернет и мобильной связи.

Ответственность граждан РФ за нарушение норм военного права

В соответствии со ст. 59 Конституции Российской Федерации «Защита Отечества является *долгом и обязанностью* граждан Российской Федерации». На них законодательно возлагается *обязанность* несения *военной службы*. В случае несоблюдения гражданином Российской Федерации указанных норм права возникает понятие *ответственности*. Они могут быть привлечены к *дисциплинарной, административной, уголовно-правовой и гражданско-правовой ответственности*, как в мирное, так и военное время.

! ВЫВОДЫ

1. Защита Отечества – важнейшая функция государства и конституционная обязанность граждан Российской Федерации.
2. В России сформирована система государственных органов и мер обеспечения национальной безопасности, миссия которой состоит в своевременном выявлении и оперативном реагировании на вызовы и угрозы национальной безопасности России.
3. Оборона страны осуществляется в рамках реализации военной политики путем стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов, совершенствования военной организации государства, форм и способов действий Вооруженных Сил РФ и других войск, повышения мобилизационной готовности РФ и готовности сил и средств гражданской обороны.
4. Под военной безопасностью РФ понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризующееся отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять.
5. В целях обеспечения обороны и военной безопасности Российской Федерации, а также интересов ее союзников, проводится военная политика, направленная на сдерживание и предотвращение военных конфликтов, совершенствование военной организации, форм и способов применения Вооруженных Сил.
6. Под военной угрозой понимается состояние межгосударственных отношений, характеризующееся реальной возможностью возникновения военного конфликта между противостоящими сторонами, высокой степенью готовности какого-либо государства к применению военной силы.
7. В целях реализации федеральных законов в области военной безопасности и на основе анализа военно-политической обстановки в мире в РФ разрабатываются и принимаются документы стратегического планирования и оперативного реагирования на вызовы и угрозы национальной безопасности РФ: Стратегия национальной безопасности РФ, Военная доктрина РФ, Военно-морская доктрина, Доктрина ядерного сдерживания, Концепция внешней политики РФ.

? ВОПРОСЫ

1. Как Вы понимаете термин «национальная безопасность» РФ?
2. Назовите военные угрозы национальной безопасности РФ?
3. Что такое национальные интересы и стратегические национальные приоритеты в области обороны и военной безопасности?
4. Какими органами власти РФ обеспечивается «военная безопасность»?
5. Кому должностному лицу РФ принадлежит право формировать приоритетные направления военной политики?

6. Что составляет правовую основу деятельности ВС РФ?

***ЗАДАНИЯ**

1. Подумайте и запишите, какие еще национальные интересы в области обеспечения военной безопасности (кроме интереса «оборона страны»), изложены в Стратегии национальной безопасности РФ.
2. Перечислите основные федеральные законы РФ, регулирующие вопросы деятельности ВС РФ и прохождения гражданами РФ военной службы.